

El impacto transformador de la enfermería en las políticas de salud pública: una perspectiva Latinoamericana y global

The Transformative Impact of Nursing on Public Health Policies: A Latin American and Global Perspective

Autor: Msc. Dania Francisca Cruz Hernández (ORCID 0000-0002-8261-8669)

Sobre el autor: I. Docente, Departamento de Enfermería, Facultad de Ciencias Médicas UNAH.

Información del manuscrito: Recibido/Received: 12-07-25

Aceptado/Accepted: 18-07-25

Contacto de correspondencia: dania.cruz@unah.edu.hn

Resumen

La enfermería, reconocida como “El cimiento inamovible” de los sistemas de salud, posee un potencial transformador en la formulación e implementación de políticas públicas. Este artículo de opinión argumenta que la inversión estratégica y la participación de las enfermeras para la implementación de políticas públicas en América Latina, es esencial en la mejora de los sistemas de salud y su fortalecimiento. Se presenta evidencia cuantitativa del impacto directo de la enfermería en la reducción de la mortalidad materno-infantil, el fortalecimiento de la Atención Primaria en Salud (APS) y la gestión de Enfermedades No Transmisibles (ENT) y emergencias sanitarias. Se proponen vías de políticas públicas basadas en marcos globales y regionales para una inversión integral en educación, liderazgo y roles de enfermería de práctica avanzada, destacando que empoderar a la enfermería es una estrategia económica sólida a nivel de los países y un pilar fundamental para la equidad en la atención en salud, así como el desarrollo sostenible.

Palabras clave: enfermería, políticas de salud, salud pública, América Latina, cobertura universal

Abstract

Nursing, recognized as the backbone of health systems, holds transformative potential in the formulation and implementation of public policies. This opinion piece argues that strategic investment and the active participation of nurses in public policy are essential for improving key health indicators and building resilient health systems, particularly in Latin America. Quantitative evidence is presented on nursing's direct impact on reducing maternal and infant mortality, strengthening primary healthcare (PHC), and managing non-communicable diseases (NCDs) and health emergencies. The article proposes public policy pathways based on global and regional frameworks for comprehensive investment in nursing education, leadership, and advanced practice roles. It em-

phasizes that empowering nursing is a sound economic strategy at the country level and a fundamental pillar for health equity and sustainable development.

Keywords: nursing, health policy, public health, Latin America, universal coverage.

Introducción

La enfermería es una base indispensable en los sistemas de salud, siendo universalmente reconocida como la “columna vertebral” en la promoción de la salud, prevención de enfermedades, rehabilitación y gestión de la atención. Representan el 56 % de la fuerza laboral de salud en las Américas, con 7.4 millones de profesionales. Su presencia generalizada los hace insustituibles para llegar a poblaciones diversas, comprendiendo las necesidades en el contexto real y estableciendo confianza directa con individuos, familias y comunidades en todos los niveles de atención (1-3).

A pesar de su rol esencial y experiencia en primera línea, la participación de las enfermeras en el desarrollo e implementación de políticas de salud sigue siendo restringida. Existe una brecha entre su importancia operativa y su influencia estratégica; aunque el 86 % de los países de las Américas tienen jefes de enfermería gubernamentales, su voz en la formulación de políticas a menudo no se escucha adecuadamente. Esta situación subestima un aporte estratégico que, en mi opinión, puede estar arraigado en desigualdades de género históricas (4).

El objetivo de este artículo es la argumentación fundamentada, exponiendo su limitada participación en la elaboración de las políticas públicas, pero su protagonismo en la implementación de estas, basado en su impacto directo y cuantificable en indicadores claves de salud, como en la construcción de sistemas de salud resilientes.

Desarrollo

La influencia cuantificable de la enfermería en las políticas públicas de salud

1. Impacto en la salud materno-infantil y la inmunización

Los resultados en salud materno-infantil son indicadores críticos del desarrollo social. La mortalidad materna sigue siendo un desafío, con 8 400 muertes anuales en la región por complicaciones prevenibles (2).

La contribución de la enfermería en el descenso de la mortalidad infantil y materna es indudable. Programas como el Médico y Enfermera de la Familia de Cuba, donde las enfermeras son clave en equipos de salud comunitarios, lograron descensos drásticos en mortalidad infantil (de 37.3 a 4.3 por cada 1 000 nacidos vivos entre 1959 y 2016) y en menores de 5 años (de 19.6 a 5.5 entre 1985 y 2016). La Estrategia Salud de la Familia (ESF) de Brasil, con enfermeras en sus equipos, también se asoció con mejoras en la mortalidad infantil (disminuciones del 13.0 % al 22.0 % entre 1996 y 2004) y redujo hospitalizaciones evitables (2).

La Semana de Vacunación en las Américas (SVA) de la OPS, que depende en gran medida de los esfuerzos de enfermería, administró más de 65 millones de dosis solo en 2024 (3).

2. Fortalecimiento de la Atención Primaria de Salud y la Cobertura Universal de Salud

La Atención Primaria de Salud (APS) es el eje central para sistemas de salud resilientes y la inversión más efectiva para lograr la Cobertura Universal de Salud (CUS). Se estima que ampliar intervenciones de APS podría salvar 60 millones de vidas y aumentar la esperanza de vida en 3.7 años para 2030. El personal de enfermería es fundamental en la prestación de APS, a menudo siendo los únicos proveedores disponibles con las competencias y actitud para atender a poblaciones postergadas (1-2).

Los roles de Enfermería de Práctica Avanzada (EPA) son cruciales para mejorar el acceso y la calidad de la atención. En 2013, la PAHO aprobó una resolución que establecía la necesidad de basarse en principios de la APS e incentivar el desarrollo de capacitación para enfermeras de práctica avanzada. Una APS robusta con enfermeras reduce hospitalizaciones y mejora el acceso (1-5).

3. Contribución al abordaje de Enfermedades No Transmisibles y emergencias sanitarias

Las Enfermedades No Transmisibles (ENT) son un problema creciente, especialmente en países de ingresos bajos y medios, consumiendo gran parte de los presupuestos de salud. En América Latina y el Caribe, las ENT contribuirán con cerca del 81 % de la mortalidad para 2030, con el 29 % de muertes en menores de 60 años. Expertos estiman que la carga de ENT podría reducirse a la mitad enfocándose en promoción y prevención.

El papel de la enfermería en la promoción, prevención, rehabilitación y manejo de las ENT es crucial. Las enfermeras de salud pública y las EPA educan sobre signos y síntomas, manejan afecciones crónicas, dirigen programas de detección y promueven el autocuidado. El Programa Médico y Enfermera de la Familia de Cuba ha sido fundamental en el control de las ENT (3-4).

4. El imperativo económico de la inversión en enfermería

La escasez de personal de enfermería es una preocupación global, estimada en 5.9 millones en 2018, con el 89% concentrado en países de ingresos bajos y medios. Se proyecta la necesidad de 30 millones de enfermeras adicionales para 2030. La disminución de graduados en enfermería en las Américas (de 81 a 24 por cada 10 000 habitantes entre 2018 y 2023) es preocupante, reflejando la baja atracción de la profesión debido a oportunidades laborales limitadas y salarios inadecuados. La falta de priorización de la inversión en enfermería, a pesar de esta evidencia, es una falla de visión estratégica de los formuladores de políticas (5).

5. Vías de política e imperativos estratégicos para potenciar el impacto de la enfermería

Para optimizar la influencia de la enfermería, es fundamental una alineación estratégica en acciones o actores con direcciones y marcos globales, y la participación activa en políticas públicas. Organizaciones como la OMS, PAHO y CIE reconocen a las enfermeras como actores clave y abogan por su participación en la mesa de políticas (1-4).

La política de la PAHO sobre la Fuerza Laboral de Salud 2030 y las Direcciones Estratégicas Globales para la Enfermería y la Partería (SDNM) 2021-2025 de la OMS enfatizan pilares como gobernanza, desarrollo regulatorio, formación interprofesional, condiciones laborales dignas y desarrollo profesional. El informe de El estado de la enfermería en el mundo 2020 también aboga por una inversión sustancial en educación, empleo y liderazgo de enfermería (1).

Las recomendaciones clave para una inversión integral en enfermería incluyen:

Educación. Invertir en programas de formación basados en competencias, promoviendo la educación interprofesional y el uso de tecnología para preparar a la fuerza laboral futura, construyendo su conocimiento en políticas públicas (1-3).

Liderazgo. Promover activamente oportunidades de liderazgo y desarrollar las competencias de los profesionales de enfermería (4).

Retención y condiciones laborales. Para contrarrestar la escasez y migración, es imperativo aumentar salarios y beneficios, oportunidades laborales y mejorar condiciones de trabajo. Es crucial expandir y estandarizar los roles de práctica avanzada. Para abordar la escasez y migración, es crucial desarrollar e implementar políticas nacionales de recursos humanos.

La figura de la enfermera gubernamental es importante, el CIE ha afirmado que los formuladores de políticas sin enfermeras a su lado están “volando a ciegas” (4).

Conclusiones

La evidencia disponible respalda el impacto profundo y directo de la participación de la enfermería en las políticas públicas sobre los indicadores clave de salud, tanto en América Latina como a nivel global. Desde la disminución significativa de las tasas de mortalidad materno-infantil a través de modelos de atención primaria basados en la comunidad, hasta el fortalecimiento de programas de inmunización y el abordaje de enfermedades no transmisibles (1-4).

Si no se actúa decididamente en el fortalecimiento y contratación de personal de enfermería, y si no se prioriza su participación en políticas públicas y liderazgo, los sistemas de salud de la región operarán por debajo de su capacidad, con un alto costo en vidas humanas, incremento en la inequidad y estancamiento en el desarrollo sostenible. Al priorizar y empoderar a la fuerza laboral de enfermería mediante políticas públicas sólidas, los países no solo pueden alcanzar la cobertura universal de salud y los objetivos de desarrollo sostenible, sino también edificar sistemas de salud más resilientes, equitativos y sostenibles (2).

Recomiendo encarecidamente que los ministerios de salud y los organismos de planificación económica de los países latinoamericanos establezcan mesas de trabajo intersectoriales con representación obligatoria de la enfermería de alto nivel, con el mandato de desarrollar e implementar planes nacionales de inversión en enfermería que incluyan metas claras para el aumento de graduados, la mejora salarial, la creación de puestos de liderazgo y su participación activa en el desarrollo de políticas públicas. La necesidad de avanzar hacia políticas con enfoques de promoción y prevención para potenciar el liderazgo de las profesionales en los territorios.

Referencias

1. Organización Panamericana de la Salud. Nursing and Midwifery. PAHO/WHO. [Internet]. [Citado 2025 Jul 3]. Disponible en: <https://www.paho.org/en/topics/nursing-and-midwifery>.
2. International Council of Nurses. International Council of Nurses: why nurses are so important for UHC. UHC2030. [Internet]. [Citado 2025 Jul 3]. Available from: <https://www.uhc2030.org/es/news-and-events/news/partner-insights/partner-insights/international-council-of-nurses-why-nurses-are-so-important-for-uhc-555297/>.
3. Organización Panamericana de la Salud. International Nurses Day 2025. PAHO/WHO. [Internet]. [Citado 2025 Jul 3]. Available from: <https://www.paho.org/en/campaigns/international-nurses-day-2025>.
4. International Council of Nurses. Advocating Globally to Shape Policy and Strengthen Nursing's Influence. OJIN. [Internet]. [Cited 2025 Jul 3]. Available from: <https://ojin.nursingworld.org/link/4776a73cab9b4ca686c8de3a44756367.aspx>.
5. Catton H. International Nurses Day 2025: Caring for nurses strengthens economies. ICN. [Internet]. [Citado 2025 Jul 3]. Available from: https://www.icn.ch/sites/default/files/202504/ICN_IND2025_report_EN_A4_FINAL_0.pdf.